

Утверждена приказом  
Дальневосточного управления Ростехнадзора  
от 06 февраля 2018 года № 117

**Программа профилактики  
нарушений обязательных требований на 2018-2020 годы  
Дальневосточного управления Ростехнадзора**

**I. Общие положения**

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 - 2020 годы Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа

2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

## **II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории шести субъектов Российской Федерации, относящихся к юрисдикции Управления: Хабаровского края, Еврейской автономной области, Приморского края, Амурской области, Камчатского края и Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области.

Под надзором Управления находятся более 33500 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности – 2046;

осуществляющих деятельность в области энергетики – 30294;

эксплуатирующих объекты ГТС – 156;

эксплуатирующих объекты технического регулирования – 1274;

объектов строительства – 326.

По состоянию на 31 декабря 2017 года под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора состоит:

Субъект Российской Федерации	Количество поднадзорных					
	Эксплуатирующ щих организаций	Всего ОПО	ОПО по классам опасности			
			I	II	III	IV
Хабаровский край и ЕАО	569	1538	20	75	427	1016
Амурская область	304	805	5	49	177	574
Приморский край	618	1656	11	40	495	1110
Камчатский край	201	425	3	21	166	235
Всего	1692	4424	39	185	1265	2935

В 2017 году Управлением проведено 5701 проверка деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 4298 внеплановых проверок.

В ходе проведенных проверок за нарушения требований законодательства выявлено 19778 правонарушений.

По результатам проведенных в 2017 году проверок и выявленных правонарушений наложено 1812 административных наказаний, в том числе 1623 административных штрафа, 166 предупреждений, 23 административных приостановлений деятельности.

Сумма наложенных административных штрафов составила 62182 тыс. руб., взыскано 52536 тыс. руб.

В 2017 году на поднадзорных Управлению территориях произошло:

10 аварий, расследуемых Ростехнадзором в т.ч.: Камчатский край - 1; Приморский край - 2; Хабаровский край - 3; Амурская область – 4.

7 несчастных случая со смертельным исходом в которых погибло 8 человек, в том числе: Приморский край - 3 чел; Хабаровский край - 1 чел; Амурская область - 4 чел.

В настоящее время Управление профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на сайте;

публикация на сайте Управления сведений о результатах проведенных проверок и изменении законодательства;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### **III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

Целями проведения профилактических мероприятий являются: повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении контрольно-надзорных функций;

предупреждение нарушений подконтрольными организациями обязательных требований;

проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации.

Срок реализации программы: 2018-2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными организациями; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя:

проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами;

реализацию полномочий Управления, предусмотренную частью 5 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части направления поднадзорным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

проведение публичных мероприятий, информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в ходе проводимых контрольно-надзорных мероприятий;

обобщение правоприменительной практики в Управлении и размещение результатов на официальном сайте Управления.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

принцип доступности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения

профилактических мероприятий;

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

#### **IV. План-график реализации Программы профилактики обязательных требований**

План-график профилактических мероприятий на 2018 год содержится в приложении № 1 к настоящей Программе.

#### **V. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Общая штатная численность Управления составляет 264 человека, фактическая 240 человек, в том числе, выполняющих функции по контролю (надзору), занятых при реализации полномочий Управления составляет 166 человек, фактическая 144 человека.

Для эффективной и качественной реализации Программы необходимо укомплектовать Управление в полном объеме в соответствии с утвержденным штатным расписанием.

#### **VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Ответственными за организацию и проведение мероприятий Программы назначить заместителей руководителя Управления.

№ п/п	Фамилия, имя отчество	Должность	Телефон
1	Кадочников Юрий Вячеславович	заместитель руководителя	8(4212) 46-26-31
2	Гильденбрант Константин Владимирович	заместитель руководителя	8(4212) 32-64-95
3	Чернышёв Виктор Александрович	заместитель руководителя	8(4162)77-08-56

4	Панов Александр Владимирович	заместитель руководителя	8(4152)46-00-58
5	Скиба Виталий Анатольевич	заместитель руководителя	8 (4232) 22-89-21

Официальный сайт Управления, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях: [dvost.gosnadzor.ru](http://dvost.gosnadzor.ru).

## **VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных организаций качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам в течение срока реализации Программы.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Программе.

## **VIII. Состав программы**

Настоящая Программа включает в себя приложения №1 и №2, а также подпрограммы отделов, осуществляющих надзорную деятельность, (приложения № 3-16).

**План-график реализации****Программы профилактики обязательных требований на 2018 год**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации	Срок	Ответственные
1	Предложения по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	I	При необходимости	Отдел правового обеспечения Надзорные отделы
2	Обобщение правоприменительной практики Управления, размещение информации на сайте Управления	I	Ежеквартально согласно графику	Отделы предоставления государственных услуг, планирования и отчетности
3	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	II	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных	Надзорные отделы
4	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	I	В ходе проверок	Надзорные отделы
5	Проведение семинаров и конференций с поднадзорными субъектами	II	Ежеквартально	Надзорные отделы
6	Проведение публичных мероприятий	II	Ежеквартально согласно графику	Надзорные отделы

**Методика оценки эффективности  
Программы профилактических мероприятий  
Дальневосточного управления Ростехнадзора**

К показателям качества профилактической деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее-Управление) относятся следующие показатели:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование поднадзорными организациями;

вовлечение поднадзорных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) снижение количества обращений поднадзорных организаций и граждан за разъяснениями по различным вопросам надзорной деятельности;

4) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

5) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых поднадзорными организациями;

6) снижение количества аварий и смертельных несчастных случаев на поднадзорных объектах.